

韶关市新丰县畜牧业中长期发展规划

(2016-2025 年)

编制单位：广东省农业科学院农业经济与农村发展研究所

编制时间：2017 年 12 月

目 录

第一章 总则	1
1.1 规划背景	1
1.2 规划范围	2
1.3 规划期限	3
1.4 规划原则	3
1.5 规划技术路线与规划依据	4
第二章 规划条件分析	7
2.1 自然条件	7
2.2 社会经济条件	8
2.3 广东省畜牧产业发展现状	9
2.4 新丰县畜牧业发展现状	11
2.5 新丰县畜牧业产业发展 SWOT 分析	14
2.6 总体评价	18
第三章 环境分析和评价	20
3.1 广东省生态环保建设现状	20
3.2 新丰县畜牧业发展环境与空间评估	21
3.3 综合评价	23
第四章 发展战略	24
4.1 指导思想	24
4.2 发展原则	24

4.3 发展思路.....	25
4.4 发展定位.....	26
4.5 发展目标.....	27
第五章 总体布局及产业规划.....	32
5.1 总体布局.....	32
5.2 产业发展规划.....	38
第六章 重点建设项目与资金筹措.....	43
6.1 重点建设项目.....	43
6.2 资金筹措.....	44
第七章 保障措施.....	46
7.1 政策保障.....	46
7.2 组织管理.....	46
7.3 服务保障.....	47
7.4 科技保障.....	47
7.5 法制保障.....	48

第一章 总则

1.1 规划背景

党的十九大报告指出：“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念；坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。”

农业部《2017年畜牧业工作要点》强调，践行“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，深入贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、全国农业工作会议精神，以大力推进畜牧业供给侧结构性改革为主线，以绿色发展为导向，以结构调整为重点，培育发展新动能，协调推进保供给、保安全、保生态各项工作，推动畜牧业转型升级，加快建设现代畜牧业。

农业部《全国生猪产业发展规划（2016-2020年）》中指出：“广东作为南方水网地区，河网密布、人口密集、水环境治理任务重，要调整优化区域布局，实行合理承载，推动绿色发展。受资源环境条件限制，未来养殖总量保持稳定。”

《全国草食畜牧业发展规划（2016-2020年）》强调，随着经济发展进入新常态，消费需求呈现个性化和多样化趋势，创新驱动成为发展新引擎，绿色生产成为主导方向。发展草食畜牧业是建设现代畜牧业的重要方面，对于加快农业转方式调结构，构建粮经饲兼顾、农牧业结合、生态循环发展的种养业体系，推进农业供给侧结构性改革，具有重要的战略意义和现

实意义。

新丰县地处广东省中部偏北、韶关市南端、珠三角发达经济圈边缘，是韶关承接沿海产业转移的前沿阵地，区位条件十分优越。改革开放以来，新丰县养殖业发展迅速。尤其是进入 21 世纪后，随着产业化经营机制的引入，顺应香港、珠三角地区畜牧业产业转移的发展机遇，新丰县积极推进畜牧养殖业的科学规划和合理布局，立足于本地的山区资源、劳动力优势，积极推广良种和良法饲养，提高养殖水平和产品质量，使畜牧养殖业进入一个全新的发展时期。同时，新丰县属于新丰江水库水源涵养生态功能区以及新丰山地水源涵养和生物多样性保护生态功能区，是广东乃至全国生态屏障的重要组成部分，在广东省的生态环境发展战略中有着重要的位置。

进入“十三五”时期，如何充分利用优势资源，挖掘市场潜力，同时兼顾绿色发展的理念，使得新丰畜牧业向着规模化、生态化、精品化的方向发展，是目前新丰县畜牧业发展的重要任务。为此，新丰县畜牧兽医水产局委托广东省农业科学院农业经济与农村发展研究所对这一课题进行研究。接受委托后，我所迅速组织由农业经济、城乡规划、畜牧、农业生态、环境工程、土地利用规划、农学、农业信息等专业研究人员组成的研究团队，经过实地调查、深入研究、反复讨论，完成《韶关市新丰县畜牧业中长期发展规划（2016-2025 年）》（以下简称《规划》）。

1.2 规划范围

本《规划》覆盖新丰县全县，总面积 2015.2 平方公里，包括丰城街道、马头镇、黄礞镇、梅坑镇、沙田镇、遥田镇及回龙镇共 6 个镇、1 个街道。

1.3 规划期限

2016-2025 年。

1.4 规划原则

（1）生态优先的原则

与新丰县总体发展规划和各专项规划相统一，保护生态资源和环境，加强农业资源的综合开发利用，建立资源节约型和生态友好型的畜牧产业体系，做到“高效、低耗、优质、安全”。

（2）产业化经营原则

围绕支柱产业和主导产品，优化组合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，形成以市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户，集种养加、产供销、内外贸、农科教为一体的经济管理体制和运行机制。

（3）结构优化原则

优化畜牧养殖种类结构，突出发展节粮型草食畜牧业，注重农牧结合，稳定猪禽生产。优化畜牧产业链条结构，突出畜产品精深加工，培育新型畜牧业经营主体，提高产业化水平。

（4）科技先导原则

依托省内高校及科研院所科技和人才的优势，通过科技创新和先进技术的研发、集成、应用，提高产品质量和产业素质，增强产业竞争力，实现产业的快速升级和效益的不断增长。

（5）依法治牧原则

依法利用国家的法律法规规范畜牧养殖行为，坚持依法治牧，正确处

理依法监管与做好服务的关系，维护畜产品市场秩序，促进畜禽生产、动物防疫、畜产品质量监管等多项工作走上法制化、规范化轨道。

1.5 规划技术路线与规划依据

1.5.1 规划技术路线

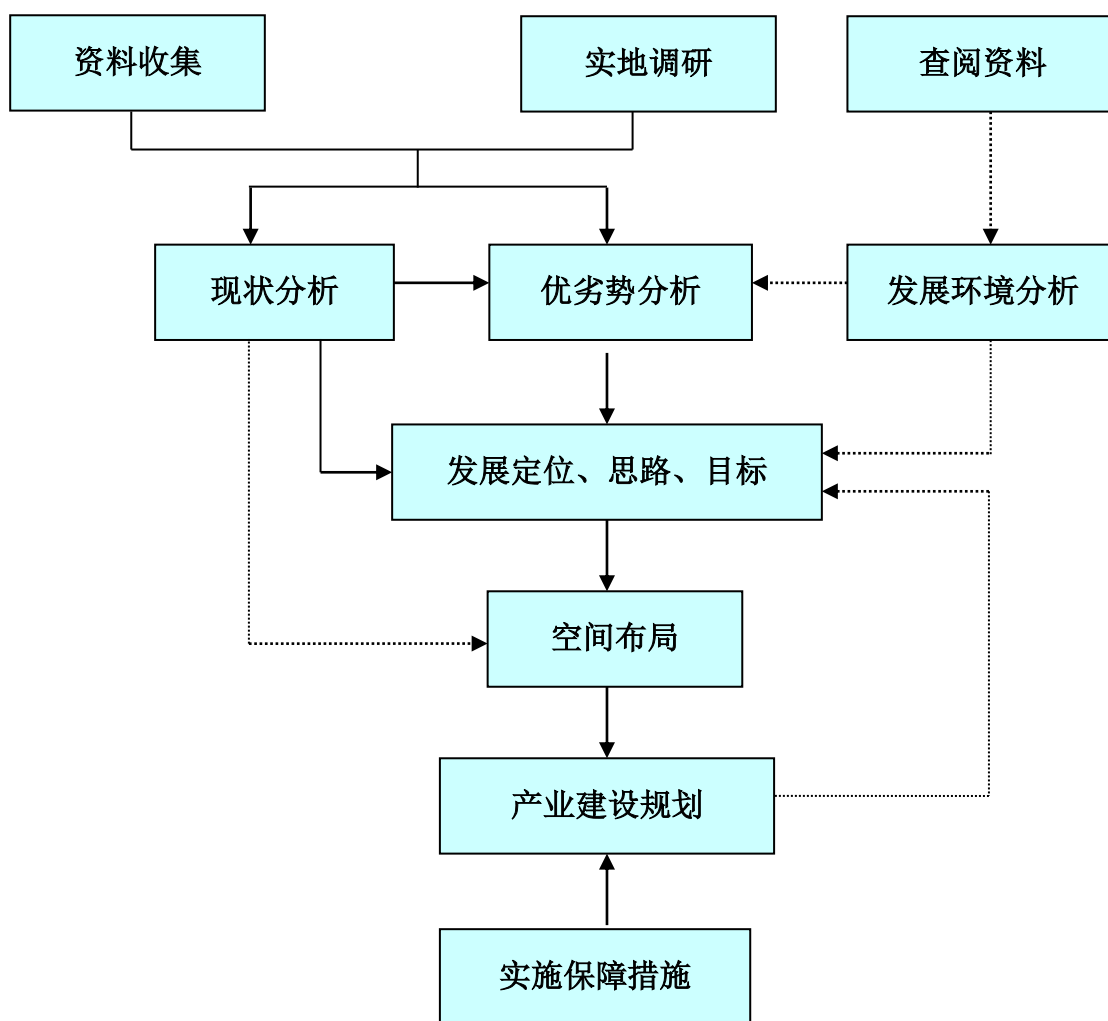


图 1-1 规划技术路线

1.5.2 规划依据

(1) 《中华人民共和国环境保护法》(2014年4月24日修订, 2015年1月1日施行);

- (2) 《中华人民共和国畜牧法》(2015 年 4 月 24 日修正);
- (3) 农业部《2017 畜牧业工作要点》;
- (4) 《中华人民共和国水污染防治法》(2008 年 2 月 28 日修订, 2008 年 6 月 1 日施行) ;
- (5) 《中华人民共和国动物防疫法》(2013 年 6 月 29 日修订);
- (6) 《畜禽规模养殖污染防治条例》(国务院令 第 643 号, 2013 年 11 月 11 日);
- (7) 《畜禽养殖业污染防治技术规范》(HJ/T 81-2001);
- (8) 《中华人民共和国大气污染防治法》(2015 年 8 月 29 日修订);
- (9) 《中华人民共和国自然保护区条例》(1994 年 10 月 9 日颁布);
- (10) 《风景名胜区条例》(中华人民共和国国务院令 第 474 号, 2006 年 9 月 6 日);
- (11) 《畜禽养殖禁养区划定技术指南》(2016 年 10 月 24 日);
- (12) 《关于印发广东省规模化畜禽养殖场(小区)主要污染物减排技术指南的通知》(粤农〔2012〕140 号);
- (13) 《饮用水水源保护区划分技术规范》(HJ/T38-2007);
- (14) 《畜禽养殖业污染物排放标准》(DB44/613-2009);
- (15) 农业部《全国草食畜牧业发展规划(2016-2020 年)》;
- (16) 农业部《全国生猪产业发展规划(2016-2020 年)》;
- (17) 《广东省环境保护规划纲要(2006-2020 年)》;

- (18)《广东省生猪生产发展总体规划和区域布局(2008-2020年)》;
- (19)《关于严格限制东江流域水污染项目建设进一步做好东江水质保护工作的通知》(粤府函〔2011〕339号);
- (20)《广东省东江水系水质保护条例》;
- (21)《韶关市乡镇集中式饮用水源地保护区划分方案》;
- (22)《韶关市畜禽养殖污染清理整治工作方案》;
- (23)《韶关市农业农村经济十三五规划》;
- (24)《新丰县现代生态农业发展总体规划》;
- (25)《新丰县水源地保护管理办法》;
- (26)新丰县畜牧兽医局、环保局、各镇、各机关部门提供的其他相关资料。

第二章 规划条件分析

2.1 自然条件

2.1.1 地理位置

新丰县地处广东省中部偏北、韶关市南端、珠三角发达经济圈边缘，南连从化、龙门，北接翁源，东邻连平，西靠佛冈，与广州、深圳、东莞、佛山等珠三角城市的距离均在 200 公里半径范围内，是韶关承接沿海产业转移的前沿阵地，区位条件十分优越。

韶关市新丰县畜牧业中长期发展规划（2016—2025年） 区位分析图

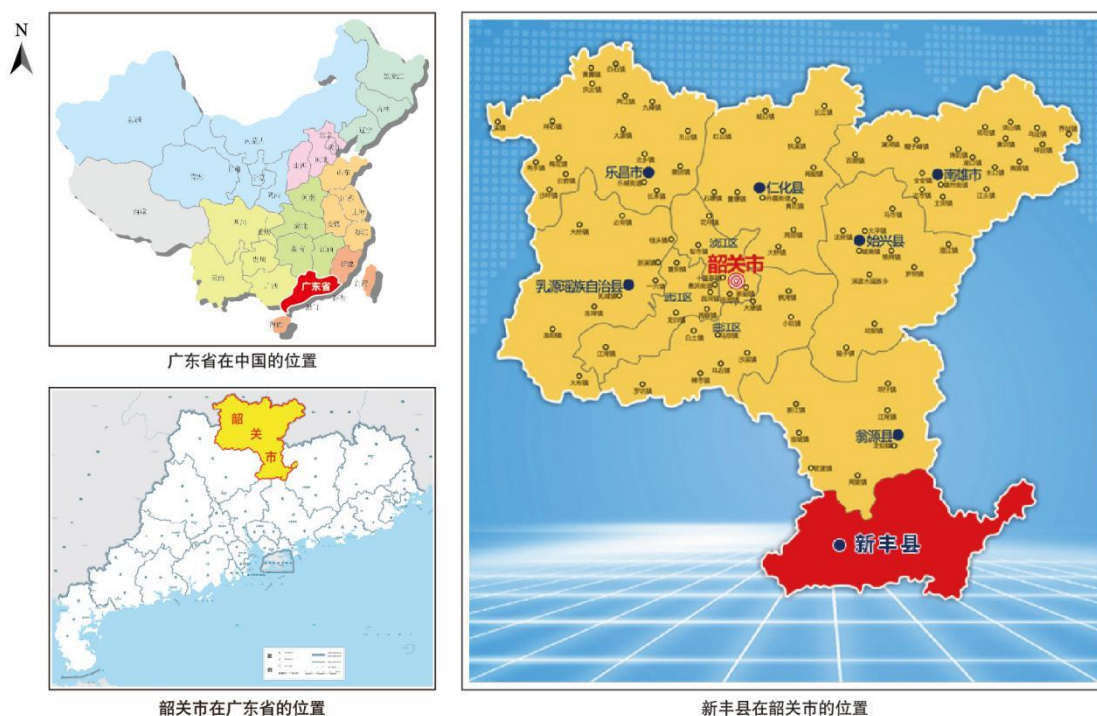


图 2-1 新丰县区位分析图

2.1.2 自然环境

新丰县位于北回归线偏北，气候温和，雨量充沛，光照充足，无霜期长，四季分明，属南亚热带季风气候。全年平均气温 20.3℃，最冷的 1 月

份为 8.4~11℃，最热的 7 月份为 25~27.9℃。无霜期 286~307 天，年平均积温 7411.1℃。

根据地貌成因及形态特征，全县地貌可分为东部低山区，西部丘陵区，中部中山区和沿河丘陵盆地区。

受山脉走向和断裂构造的影响，形成新丰县格子状水系。整个水系以青云山脉为界，以东属东江水系，有大小河流 381 条，新丰江干流发源于云髻山麓；以西属北江水系，有大小河流 187 条，各条支流大致呈平行状向西北流入翁江，于英德城南汇入北江。

2.2 社会经济条件

2.2.1 行政区划及人口

全县总面积 2015.2 平方公里，辖 6 镇 1 街，即丰城街道、黄礞镇、马头镇、梅坑镇、沙田镇、遥田镇、回龙镇，141 个行政村，16 个居委会，总人口 25.97 万人，农业人口 19.80 万人。

2.2.2 经济概况

2016 年全县地区生产总值 80.35 亿元，比上年增长 7.1%。其中：第一产业增加值 12.77 亿元，增长 4.2%，对 GDP 增长的贡献率为 9.3%；第二产业增加值 36.23 亿元，增长 5.9%，对 GDP 增长的贡献率为 39.0%；第三产业增加值 31.35 亿元，增长 9.6%，对 GDP 增长的贡献率为 51.7%。三次产业结构为 15.9 :45.1 : 39.0。三次产业分别拉动 GDP 增长 0.7、2.8 和 3.7 个百分点，按常住人口计算，人均地区生产总值 37443 元，比上年增长 6.2%。民营经济增加值 55.62 亿元，同比增长 7.8%。财税金融运行平稳，产业结构持续优化，经济实力持续增强。

2.2.3 新丰县农业发展现状

2016年新丰县农林牧渔业总产值（按当年价格计算）20.09亿元，其中农业总产值达15.56亿元，林业总产值1.33亿元，畜禽业总产值2.43亿元，渔业总产值0.47亿元，农林牧渔服务业0.3亿元。畜禽业总产值占农林牧渔业总产值12.12%。

新丰县目前全县农业龙头企业有13家，农民专业合作社266家，示范社28家，带动农户19000多户，户均增收829元。同时，新丰县加强“三品”品牌认证力度，引导发展高品质品牌农产品，其中有机产品再认证企业6家，绿色食品认证品种9个，无公害食品认证企业3家。县内已建立了7大特色农业商品基地（即商品菜生产基地、水果商品生产基地、竹子商品生产基地、松香生产基地、瘦肉型猪商品生产基地、蚕桑生产基地、高山茶、花卉、药材商品生产基地）；设立了“省级佛手瓜标准化生产示范区”、“市级奶白菜标准化生产示范区”；佛手瓜、奶白菜两个蔬菜品种认证为省无公害农产品；佛手瓜、奶白菜、尖椒、肉豆角四个蔬菜品种认证为国家绿色食品农产品。

2.3 广东省畜牧产业发展现状

2.3.1 产业化水平不断提升

全省新型农业经营主体发展迅速。近年来，随着我省农村土地承包经营权确权颁证工作稳步推进，我省农业产业化经营组织体系不断完善，产供销经营服务网络发展良好，龙头企业辐射带动效果日益明显，并成为我省发展现代农业、促进农民增收的重要推动力量。目前，全省各级认定的农业龙头企业达到3000余家，其中国家级56家、省级633家，分别在全

国排第 5 位和第 8 位，从事畜牧养殖及其加工业的龙头企业占 25%，总数达到 750 余家。另外，我省农民合作社发展成果丰硕，合作社数量达到 3.6 万家，并创建了 341 个国家级示范社；家庭农场和专业大户数量分别达到 3.75 万家和 13.8 万户。

2.3.2 发展标准化规模化养殖成效显著

近年来，我省持续大力开展标准化示范创建活动，推进以畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化及粪污无害化等“五化”为主要内容的标准化养殖。目前我省生猪、家禽规模化养殖比例分别达到 82% 和 81%，生猪、家禽的良种覆盖率分别达到 95% 和 85%。农业部授牌畜禽标准化示范场总数达到 190 家，国家生猪核心育种场总数达到 11 家，国家级保种场总数增至 10 个，通过国家审定畜禽新品种配套系总数达到 31 个，各项数据均位居全国前列。

2.3.3 畜牧业生产结构尚不平衡

广东畜牧业历来以猪鸡为主，节粮型草食动物发展滞后，畜牧生产结构严重失衡。2015 年全省肉类总产量 424.25 万吨，其中猪肉 274.15 万吨占 64.6%，禽肉 134.8 万吨占 31.8%，牛肉和羊肉产量分别为 6.97 万吨和 0.91 万吨，所占肉类总产量比例不足 2%，人均占有量与全国平均水平相比存在较大差距。另外牛羊养殖业规模化发展明显滞后；全省肉牛年出栏 65.8 万头，其中年出栏肉牛 50 头以上的规模化养牛场 461 个，年出栏 5.2 万头占全省出栏量的 8%；羊出栏 54.2 万只，其中年出栏肉羊 100 只以上的规模化养羊场（户）774 个，年出栏 15.91 万只占全省 29%。因此，未来特色畜禽、草食动物发展空间潜力巨大。

2.4 新丰县畜牧业发展现状

“十二五”期间，新丰县畜禽养殖进入了稳中有升的发展阶段，畜产品产量稳步增长，畜禽产业发展基础进一步夯实、发展模式逐步健全，市场畜产品供给充足，质量不断提高，在丰富人民生活、增加农民收入、发展农村经济的过程中发挥了重要作用。

2.4.1 畜禽业生产情况

(1) 畜牧业生产总量

养殖产品总量稳步增长，养殖业总产值对农业经济发展的贡献率不断提升。2016年畜禽业总产值达到农林牧渔业总产值12.12%。

全县肉类总产量8048吨，与2012年相比，下降1.85%。肉类中，猪肉5994吨、羊肉23吨、基本保持稳定。禽肉1645吨，相比2012年下降了11.8%，牛肉161吨，增长了10.27%；出栏生猪8.07万头，家禽118.55万只，分别下降了0.49%和11.97%。牛出栏0.1372万头，羊出栏0.1339万头，分别增长8.37%和2.92%。

表 2-1 2012-2016 年畜牧业生产情况

年份	肉类产量 (吨)	猪肉 (吨)	牛肉 (吨)	羊肉 (吨)	禽肉 (吨)	生猪 出栏 (万头)	牛出栏(万 头)	羊出栏 (万头)	家禽 出栏 (万只)
2012	8200	5996	146	23	1865	8.11	0.1266	0.1301	134.67
2013	8158	6032	156	23	1738	8.16	0.132	0.1334	124.28
2014	8218	6233	156	24	1582	8.46	0.1315	0.1354	112.45
2015	8196	6157	157	24	1633	8.32	0.1317	0.136	115.43
2016	8048	5994	161	23	1645	8.07	0.1372	0.1339	118.55

(2) 农业生产结构

2016年全县农林牧渔业总产值20.09亿元，比上年增长11.41%。其

中农、林、牧渔及农林牧渔服务业产值分别是 15.56 亿、1.33 亿、2.43 亿、0.47 亿、0.3 亿元，分别占比 77.46%、6.61%、12.12%、2.33%和 1.48%。

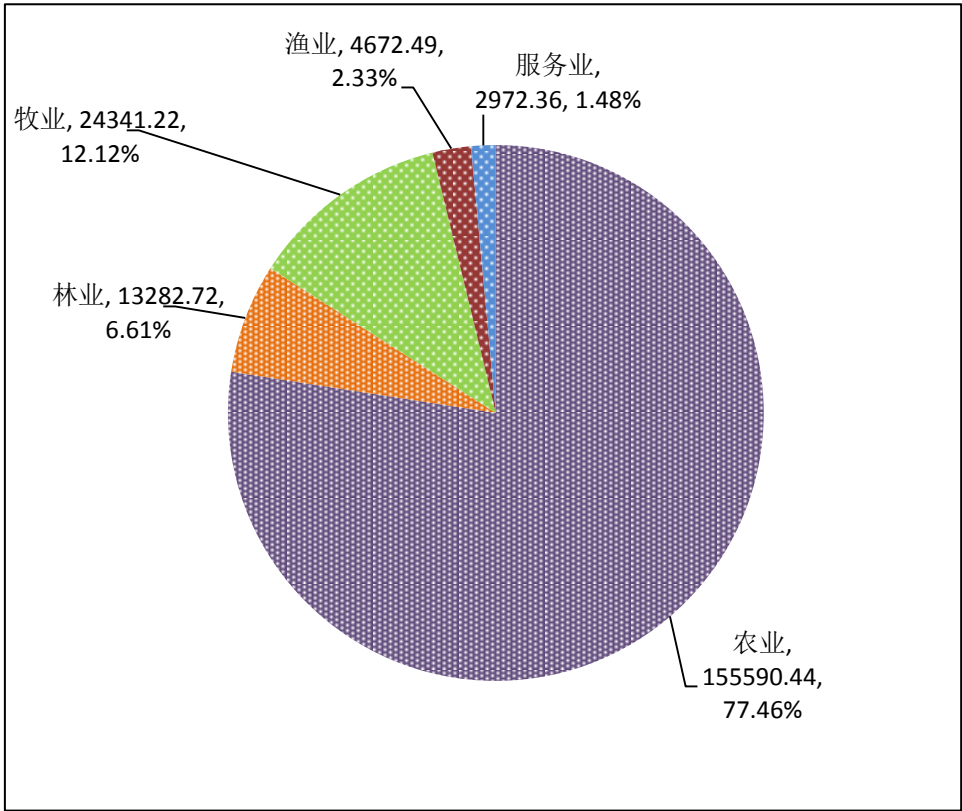


图 2-2 新丰县农业生产结构（产值单位：万元）

(3) 畜牧业生产结构

2012-2016 年，广东畜牧产业内部结构相对稳定。2016 年全县肉类总产量 8048 吨，其中猪肉、禽肉、牛羊肉占比分别为 74.48%、20.44%和 2.29%。相对于“十一五”末，猪肉和牛羊肉的比例分别提高了 1.36%和 0.23%，禽肉的比例则下降了 2.3%。

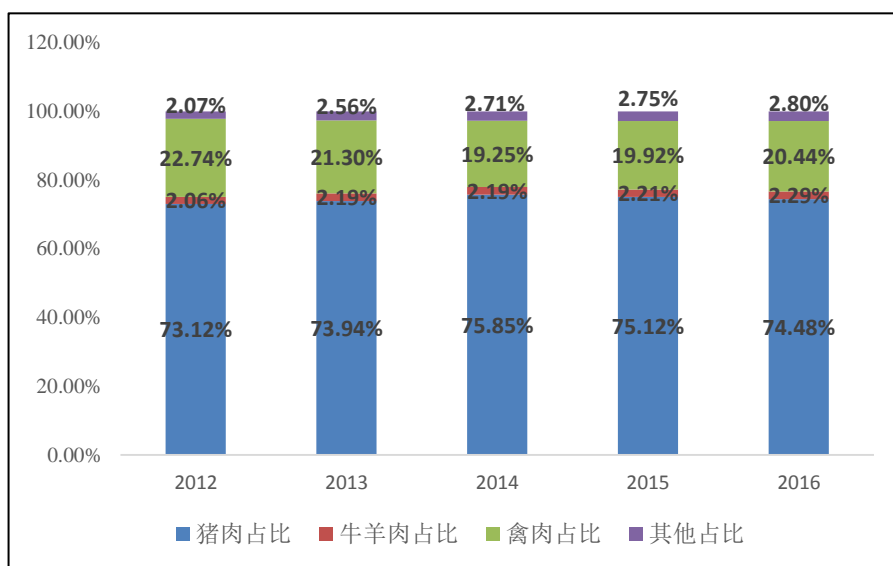


图 2-3 2012-2016 年新丰县畜牧业生产结构情况

2.4.2 养殖方式趋向于绿色生态化

坚持“科学兴牧，科技兴渔”战略方针，积极推广良种良法，大力推广环保型饲养和标准化养殖。结合沼气建设，推广农牧渔沼循环发展，提倡生态养殖，引导生产无公害，走绿色发展道路，并按总体规划布局，划分禁养区、限养区和适养区，严格界定审批养殖防疫条件合格证事宜，落实节能减排任务。通过政府和业务部门的多年指引与推广，农村沼气建设工程初见成效。目前养殖业发展呈现“猪—沼—果”、“猪—沼—鱼”、“猪—沼—菜”和“禽-果(鱼)”的立体养殖模式，无公害养殖技术得到进一步推广，既充分利用了畜禽排泄物，消除畜禽养殖所造成的污染，又减少生产成本，提高了养殖生产的综合效益。

2.4.3 动物疫病防控扎实有效

近年来，在中央、省、市、县一系列政策措施支持下，通过全县动物防疫工作人员不懈努力，动物疫病防控工作基础不断强化，全民法律意识不断加强，落实了县、乡政府工作责任制，建立了强制免疫、监测预警、

应急处置、区域化管理等制度，并成立了县、乡、村三级动物防疫工作体系，初步构建了行政管理、监督执法和技术支撑体系。严格开展禽流感、口蹄疫、猪蓝耳病、猪瘟、牛、羊口蹄疫等主要动物疫病的免疫监测。实行驻镇包干责任制，责任到人，严格按照免疫规程把好质量关，做好免疫档案的记录、免疫证的填发、耳标的配带等工作。同时加强日常疫病的巡查监测工作，有效地贯彻“防重于治”的方针，确保无重大动物疫病的发生，为新丰县的畜牧业健康发展保驾护航。

2.4.4 产品质量安全水平明显提高

“十二五”以来，新丰县以源头治理、市场整顿和长效机制建设为重点，深入开展专项整治行动，进一步提升了畜禽产品质量安全水平。一是加大对相关法律法规的宣传力度，进一步提高了畜禽产品经营者遵纪守法的自觉性。二是开展饲料兽药的专项整治工作。通过查处整治，假劣兽药饲料，规范了兽医经营管理提交经营的意识。三是抓好饲养环节的安全用药，组织开展“瘦肉精”专项整治。定期送检，确保无“瘦肉精”中毒事件发生，保证新丰县的畜禽产品质量安全。四是加大巡查力度。坚决打击乱弃病死畜禽的行为，进一步落实无害化处理制度，减少疫病的传播和扩散，并做好养殖场卫生状况调查、风险评估等工作。

2.5 新丰县畜牧业产业发展 SWOT 分析

2.5.1 优势

1、区位优势

新丰县地处珠三角地区与粤北山区的结合部，105 国道纵贯县境，有省道 S347、S244 线与 106 国道、惠深高速公路以及京珠高速公路连接。

此外，已建成通车的大广高速、武深高速，在新丰段均长约 50 公里，对新丰的对外交通起到如虎添翼的作用，将成为连接南北，贯穿东西的高速公路枢纽城市。境内高速公路的建成通车，会大大缩短其与珠三角各城市之间的距离，更有利于全县融入珠三角经济圈，发挥承南启北、辐射周边的区位优势。同时也成为“泛珠三角经济圈”、“红三角经济圈”的重要组成部分之一，有力地促进新丰优质农产品生产基地的建设、农产品加工基地的形成，有利于率先发展现代生态农业。

2、生态环境优势

新丰县所处的广东北部山区，土地、淡水、生态、旅游等资源极为丰富，属广东省生态功能保护圈，是全省的生态屏障。同时，新丰县也是东江重要支流——新丰江的源头，还是广东省库容量最大，素有广东“最洁净的一盆水”之称的新丰江水库源头，水源保护地位重要，《国务院关于同意新增部分县(市、区、旗)纳入国家重点生态功能区的批复》国函〔2016〕3161 号)将新丰县纳入国家重点生态功能区)，《广东省环境保护纲要(2006-2020 年)》将其确定为新丰江水库水源涵养生态功能区以及新丰山地水源涵养和生物多样性保护生态功能区，生态后方优势极为明显。有利于发展林下畜牧养殖、高端生态养殖。

3、养殖业龙头企业带动能力逐步增强

新丰县政府积极开展牧业招商引资工作，努力引进、扶持一批上规模、上档次的龙头企业，通过龙头企业带动基地生产，基地联结广大农户，成为互惠互利、相得益彰的利益共同体，促进新丰县养殖业生产向集约化、规模化生产方向发展。如新丰县顺发农业开发有限公司在回龙镇来石村兴

建年出栏万头猪场,著名的广东省板岭原种猪场已顺利迁至新丰县板岭村,组建新丰板岭原种猪场(含国家级保种场),极大地带动和发展了当地养猪业。

2.5.2 劣势

1、畜牧业产业结构有待调整

畜禽大宗产品不优与特色产品不精并存。特色畜禽养殖如草食畜牧业产品不能满足市场需要;与畜牧业相关的一、三产业,如肉品厂、乳品厂及相关联的产业如饲料厂、兽药业等规模小、发展慢、效益差。

2、畜牧业产业化程度较低

畜牧业产业化是以市场为导向,以经济效益为中心,以骨干企业为龙头,以社会服务为纽带组成产、加、销一体化的经营体制。但是新丰县畜牧业在产业化发展进程中面临着诸多困难与障碍,畜牧产品加工业基础薄弱,市场体系也不够完善,缺乏对畜牧业生产有较大影响力的规模化的畜产品交易市场。

3、科技及生产者素质的制约

经过多年的改革和发展,科学技术对新丰县畜牧业生产起到了一定的推动作用,使畜牧业发生了较大的变化。但目前乡镇兽医队伍从业人员的整体专业素质还较低,对于从业人员以及生产者的培训力度也还不够。

2.5.3 机遇

1、国家政策利好、发展导向明确

《全国生猪生产发展规划(2016-2020年)》指出今后一个时期,畜牧业生产发展要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以“提素质、

增效益、稳供给、保安全、促生态”为目标，加快产业转型升级和绿色发展。

《全国草食畜牧业发展规划（2016-2020年）》指出要促进畜牧业结构调整和转型升级，加快现代畜牧业建设，发展草食畜牧业是现代畜牧业的重要方面，对于构建粮经饲兼顾、农牧业结合、生态循环发展的种养业体系具有重要意义，草食畜牧业发展迎来了难得的发展机遇，这与新丰县绿色生态畜牧业的发展方向相契合。

2、农业基础不断夯实

新丰县位于广东省中部偏北，属典型的山区县，土地结构素有“九山半水半分田”之称，山地林木繁茂，郁郁葱葱，土地、淡水、生态、旅游等资源极为丰富。2016年实现农业总产值20.09亿元。全县农业龙头企业有13家，农民专业合作社266家，示范社28家，带动效应明显。同时，“三品”品牌认证力度不断加强，对于发展高品质品牌农产品引导作用显著。农业和农村经济实力的增强与农业产业化经营步伐的加快，农业基础不断夯实，必将为新丰县畜牧业的稳步发展发挥重要的支撑和推动作用。

3、稳步拓展的市场潜力

广东省是全国重要的生猪产区和生猪消费大省，年生猪消费需求约5000万头以上，除大部分满足省内需求外，以广东为基地年供港澳生猪多达150多万头，占港澳市场份额的70%以上。广东省内肉牛呈现供不应求的状况，同时还是肉牛出口第四大省，港澳地区及珠三角巨大的市场潜力为新丰县充分利用其良好生态环境资源优势，发展安全、优质畜牧产品带来机遇。

2.5.4 挑战

1、市场风险影响积极性

畜牧养殖业是一个高风险行业，既要承担市场风险又要承担动物疫病方面的风险。近年来，受多方面因素影响，畜产品价格周期性波动幅度过大，令不少“没踏准节奏”的养殖户损失惨重，同时饲料和兽药等原材料成本持续上涨也给畜牧业带来不小压力，此外劳动力成本的上升也带来了养殖成本的增加。

2、环境保护形势严峻

新丰县地处珠三角发达经济圈边缘，环保压力日渐增大。随着新丰县畜牧业规模养殖的发展，饲养场饲养规模逐渐增大，同时导致养殖业废弃物数量猛增，超过了养殖场周围土地的消纳能力，造成了养殖场周围及附近区域环境污染，严重影响了附近地区人民的生产和生活。养殖污染治理投入少，资源浪费和环境污染等问题日益显现，治理难度较大，畜禽养殖发展与养殖污染矛盾突出。

3、产业发展支撑力不足

随着建设现代畜牧业的步伐不断加快，畜牧业对支撑体系的要求越来越高，虽然各级财政逐步增加对畜牧业的投入，而财政投入主要集中在生猪上，但对牛羊等草食动物的支持很少，在支撑体系建设上亟待进一步健全。

2.6 总体评价

新丰县畜禽产业有良好的资源环境及产业基础，产业特色和优势产业布局初步形成。为此，新丰县需要认清发展形势，抓住市场机遇，充分利

用优越的区位条件、自然条件优势和现有的资源及产业基础，辅以相应的政策，调整优化畜禽产品结构，突出特色，创新发展，协调好环保与发展的矛盾，积极推进新丰县畜牧产业的科学发展。

第三章 环境分析和评价

3.1 广东省生态环保建设现状

广东是畜牧业大省，畜牧产值、肉类产量、生猪家禽出栏量位居全国前列，也是供应港澳畜产品的主要省份之一。近年来，在省委、省政府领导和农业部的大力支持指导下，广东实施了一系列扶持畜牧业发展政策，大力发展标准化、生态健康养殖，推动畜禽品种资源保护开发利用和草地畜牧业发展，取得了显著成效。但是，随着广东畜牧业养殖规模的不断扩大，环保压力也逐渐增强，面源污染愈发凸显，养殖用地审批愈发困难。据第一次全国污染源普查结果显示，广东省农业面源污染的主要来源为畜禽粪污、化肥、农药等农业废弃物，全省种植业和畜牧产业 COD（化学需氧量）排放量占农业总排放量的 81.29%，氨氮排放量占农业总排放量的 93.79%。在畜牧产业的排放量中，养猪行业 COD 排放量占据 61.77%，氨氮排放量占 90.55%。而农业面源污染是广东省“十二五”主要污染物总量减排的重点，按照《广东省“十二五”主要污染物总量减排任务实施方案》，2015 年全省农业源 COD 和氨氮排放量要比 2010 年分别减少 8% 和 10%。现阶段畜禽养殖废弃物处理成本偏高，部分养殖户环境保护意识薄弱，粪污处理设施设备和技术力量缺乏，影响了污染减排治理的推进。同时地方出于环保的考虑，陆续出台了限养、禁养的规定，大量清拆养殖场，养殖用地批准愈发困难。

根据《广东省生猪生产发展总体规划和区域布局（2008-2020 年）》的总体要求，广东省 2020 年生猪出栏将达到 5245 万头，全省标准化养殖比例达到 90% 以上，废弃物资源利用率 90%。作为生猪业产业化健康发展的

必由之路，生态健康养殖模式显得尤其重要。目前，广东省“养猪-沼气-种植”（菜、果、茶、林）等多种形式的生态健康养殖蓬勃发展，世界银行贷款资助的全省 300 家省重点生猪养殖场普遍实行种养结合方式生产，粪污无害化处理和资源化利用效率得到有效提高。近年来，广东省不断创建畜禽标准化示范场，示范场有效地实现了畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化及粪污无害化的标准生产。良好的产业发展规划及政策支撑，有效推进了畜禽产业循环经济与标准化的快速发展，促进了经济效益、社会效益和生态效益的协调发展。

3.2 新丰县畜牧业发展环境与空间评估

3.2.1 新丰县畜牧业发展环境分析

随着新丰县畜牧业的不断发展，畜禽规模养殖逐渐增多，畜禽排泄物产生的臭气、粪污和污水等已在一定程度上影响到当地生态环境和当地水源地的质量和安全，新丰县畜牧业发展与环境保护的问题日益突出。目前，新丰县根据《畜禽规模养殖污染防治条例》《水污染防治行动计划》等文件，出台了《新丰县水源地保护管理办法》和《新丰县畜禽养殖禁养区、限养区和适养区划定方案》（见附件）。

《新丰县畜禽养殖禁养区、限养区和适养区划定方案》将有利于新丰县的畜禽养殖业按照不同环境功能区域的要求实行分类管理，调整和优化全县畜禽养殖业的生产布局，更好地开展畜禽养殖业的污染综合防治，推行生态化养殖，遏制畜禽养殖污染不断加重趋势，改善农村生态环境质量，实现畜禽养殖业废弃物减量化、无害化、资源化和生态化，促进全县生态文明建设和畜牧业健康可持续发展。

新丰县养殖场在废弃物处理设施方面已经有一定的基础，但是有些养

殖场由于养殖规模扩大和升级改造，原规划设计的废弃物处理设施已经不能适应产能要求，需要转变生态养殖模式或者改建废水处理设施。着重推进以资源合理配置和循环利用为主要内容的生态畜牧业建设，合理布局畜牧业、种植业和林业，实现资源合理配置和循环利用，相依共生。只要实行种养结合，科学合理地利利用沼液、畜禽粪便等有机肥，新丰县的畜禽养殖粪污完全可以得到有效消纳和利用。因此，鼓励规模养殖场、畜牧企业建设与种植业、林业对接的设施，引导其建立“养猪-沼气-种植（菜、果、茶、林）”等多种形式的生态健康养殖模式，新丰县畜牧业发展对环境的不利影响将减小到最低程度，将实现畜禽废弃物就近就地资源化利用。

3.2.2 新丰县畜牧业发展空间评估分析

2016年，新丰全县生猪出栏量8.07万头，牛出栏量为0.14万头，家禽出栏118.55万只。根据《新丰县土地利用总体规划（2010-2020年）》，新丰县2020年农用地为188148公顷，占土地总面积的95.63%；相对了丰富的农用地资源，新丰县目前畜禽养殖规模不大。但新丰县畜牧产业发展，受到生态环境和水源地的保护问题、以及国家减排和农业源污染等要求，畜禽产业发展压力增大，发展空间在一定程度受到压制。当前，新丰畜牧业发展将稳定生猪产量，加快草地畜牧业发展，发展循环型生态养猪业，同时要淘汰高污染单一型养殖场、优化生猪业健康发展环境，多措并举，切实推进行业转型升级，促进畜牧业节能减排和可持续发展。

新丰县地处南岭山地，农用地以林地为主，园地、其他农用地面积相对较小，在全县呈零星状分布。2016年，新丰县常用耕地16248.53公顷，园地1171.01公顷，林业用地165639.60公顷。根据《新丰县土地利用总体规划（2010-2020年）》，至2020年新丰县耕地保有量不少于15659公顷（23.49万亩），园地面积为1152公顷（1.73万亩），林地面积为166814

公顷（250.22 万亩）。

综合新丰县土地利用总体规划、《新丰县畜禽养殖禁养区、限养区和适养区划定方案》、国家、省、市畜牧业发展政策及新丰县的当地实际情况，根据国家环境保护总局在《全国规模化畜禽养殖业污染情况调查及防治对策》中提出的每公顷耕地能够承载的畜禽粪便为 30 吨左右，将畜牧业各类畜禽产污量转化为猪当量，推算出新丰县畜禽养殖环境适宜最大容量及养殖规模潜力：2025 年新丰县理论最大养殖规模为 64 万头（以猪标准动物计）；按照畜禽产业结构理论，理论上可以发展生猪年出栏量 36.6 万头，年出栏肉牛 1.59 万头，年出栏肉羊 9.6 万头，年出栏家禽 995 万只。

3.3 综合评价

根据土地承载力测算和废弃物资源化利用技术的推广，新丰县畜禽养殖空间相对目前产业水平来说，还有一定的发展空间。新丰畜牧业应按照“保持生态、突出特色、提升品质”的思想，紧紧围绕保供给、保安全、保生态“三大任务”，以转变畜牧业发展方式为主线，进一步优化结构布局，落实扶持政策、加快转型升级，推进种养结合，推进草地畜牧业发展，强化科技兴牧，促进畜牧业健康可持续发展。通过以上措施，引导新丰县畜禽产业合理布局，并且实施高效污染整治、设施设备转型升级，实现新丰县畜牧业与生态环境协调可持续发展。

第四章 发展战略

4.1 指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神和乡村振兴战略，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”统领工作全局，贯彻落实省委、省政府系列决策部署，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念和“生态优先、供给安全、结构优化、强牧富民”的指导方针，坚持农业农村优先发展，依照广东省畜牧业调整部署要求，深入推进畜牧业供给侧结构性改革发展，大力发展绿色畜牧业，持续推进畜牧业可持续健康发展，积极助力乡村振兴。围绕建设资源节约型、环境友好型、生态健康型畜牧业的目标，着力构建现代生态养殖业产业体系、生产体系、经营体系。加快产业布局的调整、结构的优化和增长方式的转变。稳定生猪生产，积极发展家禽、牛羊产业，大力发展生态养殖、健康养殖，推进规模化养殖、标准化养殖，保障畜产品供给和质量安全，全面提高养殖业质量效益和竞争力，努力实现畜牧业可持续发展、绿色发展，促进农民持续增收。

4.2 发展原则

1、绿色生产、可持续发展原则

现代畜牧业是按照“高效、低耗、优质、安全”的要求，以集约化经营为方向，以现代科技和物质装备为核心，以保障畜产品供给、增加农民收入、促进可持续发展为目标，实现多元化产业形态和多功能产业体系配套发展的产销一体化，并在现代的经济管理科学的管理和指导下，获得最佳经济效益和社会效益的新型畜牧业。新丰县畜牧业发展以当地生态承载力

为基础，以珠三角生产、生活、生态用水的水源区为先导，坚持畜牧绿色生产，坚持可持续发展。

2、市场导向、产业化经营原则

立足农业供给侧结构性改革，以市场导向为原则，为了满足人民对肉、蛋、奶、皮、毛等的消费需要而进行生产，以提高经济效益为中心，以科技进步为支撑，围绕支柱产业和主导产品，优化组合各种生产要素，对农业和农村经济实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理，形成以市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户，集种养加、产供销、内外贸、农科教为一体的产业化经营机制。

3、科技先导、发挥比较优势原则

依托科技和人才，通过科技创新和先进技术的研发、集成、应用，提高产品质量和产业素质，增强产业竞争力，实现产业的快速升级和效益的不断增长。建立畜禽品种优良化，养殖结构合理化，生产经营产业化，产品质量安全化，防疫体系网络化的现代畜牧业产业体系。充分利用新丰县的人、财、物、地理环境及交通优势发展特色畜牧养殖业，利用大量的草山草坡等资源可以开发利用发展草食动物，发挥新丰县的比较优势。

4、多元投入、重点扶持原则

政府增加对畜牧业公益性基础设施的投入力度，积极引导和鼓励各金融机构及民间资本对畜牧业的投入，通过多元化的资金投入，为畜牧业向产业化发展提供保障，重点扶持绿色生态养殖、规模化标准化养殖。

4.3 发展思路

按照中央和省、市经济工作会议、农村工作会议总体部署，按照“绿色主导、特色先行、品牌引领、科技支撑”的发展思路，坚持前瞻性、问题导向性、突出特色优势、符合国家产业政策、符合全市发展战略五大导向，

以提高畜牧业经济发展质量和效益为核心，以品牌创建为引领，以项目实施为抓手，深入推进畜牧业规模化经营、标准化生产、社会化服务、信息化管理,优化产业结构，转变发展方式，坚持科技支撑，深化综合改革，强化依法治牧，努力建设广东生态畜牧业发展示范县。

绿色主导：以土地有效承载量为基础，以生态绿色为导向，重点发展资源环保型的畜牧产业，实现废弃物资源化利用，在区域内形成“种-养-加”良性发展体系；通过资金、技术等方面的扶持，以龙头企业或合作社为核心，以点带面，辐射带动新丰县整个畜牧产业向生态循环绿色方向转变。

特色先行：充分利用新丰县的地方特色畜禽品种资源优势，按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、加工销售一体化”的要求，探索适合新丰县畜牧业发展的新模式，推进新丰县畜牧业发展的转型升级。

品牌引领：根据新丰县资源条件、生产现状、发展潜力和市场需求，以品牌创建为引领，创建新丰县绿色生态优质畜牧品牌，生产绿色食品、有机食品，推进供给侧结构性改革，满足未来消费升级发展趋势的需要。

科技支撑：积极推进新丰县与知名高等院校、科研单位共建合作推广平台，引进和推广国内外先进的生态养殖、加工技术，培养畜牧行业的高素质领军人才队伍，持续开展农民技术培训，把科技作为加快推进新丰县畜牧业发展的核心动力。

4.4 发展定位

1、广东生态畜牧业发展示范县

新丰县地处粤中偏北，韶关市南端，东江、北江和流溪河三河水系分流之处，新丰江上游，是广东省生态发展区域和重要河流保护区域。因此，新丰县畜牧业的发展要坚持以生态优先，打响生态品牌；加快改造升级和技术创新，提高资源综合利用效率，探索和推广适用于广东的生态畜牧业

发展模式；优化区域布局，推动畜牧业产业化经营、科学化管理；积极推进经济建设和生态环境保护协调发展，把新丰县建设成广东省生态畜牧业发展示范县，为广东省畜牧业可持续发展提供范本。

2、珠三角特色畜产品“菜篮子”供应基地

新丰县地处广东省中部偏北、珠三角发达经济圈边缘，与广州、深圳、东莞、佛山等珠三角城市的距离均在 200 公里半径范围内，随着珠三角经济的快速发展，人们对安全、绿色的特色食品青睐程度越来越高，特别是广东人的饮食习惯特性，对于新鲜、特色的畜产品市场需求比较大。新丰县工业污染较少，拥有一流的生态环境和丰富的特色地方品种资源，发展特色畜产品的基础良好、优势明显。新丰县发展现代生态畜牧产业，利用现代科技手段保护地方品种资源，生产安全、绿色、健康的广东特色畜禽产品，满足高端市场的消费需求，在保障本地供应的基础上，发展成为珠三角特色畜产品供应基地。

4.5 发展目标

根据土地的拥有量和有效承载能力，按照农牧结合、生态循环的原则，按照新丰县的土地总面积及各类土地单位面积消纳畜禽粪污的能力进行推算，新丰县的极限载畜量约可消纳 64 万头（以猪标准动物计）猪的粪尿排泄物。根据这个极限指标，以及新丰县作为国家重点生态功能区的定位，并结合资源及市场需求等进行合理分配畜禽生产养殖。因此，在《规划》有效承载能力的基础上，科学划定畜禽禁养区、限养区、适养区，合理划分发展区域，实现区域布局科学化、养殖技术生态化、废弃物排放减量化和畜产品质量优质化。着力打造畜禽产品优质充足供给，动物卫生安全有效监管，动物疫病高效有序防控，与全县经济社会发展相适应的现代畜牧产业。

(1) 第一阶段（2016~2020年）：初步实现新丰畜牧业科学化布局、标准化生产、产业化经营、绿色发展。

科学化布局：到 2020 年，畜牧业生产结构和区域布局进一步优化，实现可持续发展。三大特定区域（禁养区、限养区、适养区）划定清楚，“一心三区”的区域发展布局调整优化，西部畜牧业综合发展示范区生猪、家禽及草食动物规模化养殖明显，中部生态精品畜牧业发展区大力发展生态化、精品化的立体种养模式，东部低山林地畜牧业发展区适度发展，县城畜禽产品综合服务与物流中心运转良好。

标准化生产：积极开展畜禽标准化养殖示范创建活动，实施国家标准化规模养殖场建设、标准化健康养殖等项目，大力推进畜牧业规模化、标准化、产业化发展，畜禽养殖规模化率达到 85%。创建 1 家省重点生猪养殖场、1 家省重点家禽养殖场、1 家农业部标准化示范场。扎实抓好强制免疫工作，制定动物免疫计划和动物疫病防控方案，落实工作责任制，建立防疫示范村、示范小组，禽疫病强制免疫率 100%、产地检疫率 100%。加强“产学研”合作，提升畜牧业整体科技水平和从业人员素质，畜牧业科技进步贡献率达到 65% 以上。

产业化经营：通过产业龙头的带动，畜禽养殖规模化、标准化、产业化程度进一步提高，有效整合饲料、兽药、种畜禽、养殖、屠宰加工、经销全产业链，建立社会化服务体系，降低畜产品流通成本，让养殖场户从产业链增值中获得更多利益，全县畜牧业生产水平显著提高，养畜综合效益增加，产业化格局初步形成，促进一二三产业融合发展，畜牧业经济总量进一步扩大。畜牧业产值年增长率为 3%，到 2020 年达到 27396 万元（现行价），占农业总产值的比重达到 14% 以上；建设生猪核心育种场 1~2 家、原种及祖代种禽场 1~2 家、现代肉类加工中心 1~2 家、生物饲料、有机肥

生产基地 1~2 个；全县禽畜良种覆盖率达到 96% 以上，猪、家禽、牛、羊出栏量分别达到 11.9 万头、127 万只、0.24 万头和 0.36 万头。

绿色发展：贯彻落实绿色发展理念，发展绿色畜牧业，打通种养结合通道、促进种养加一体，建立植物生产、动物转化、微生物还原的循环生态系统，推进种养科学配套、粪肥资源循环利用，更加科学合理地配置农业资源，以发展新型种养结合模式为重点，以适度规模家庭农场为依托，建立“以地定养、以养肥地”的农牧循环机制，使种养业达到持续平衡，形成农牧有机结合、资源充分利用的生态畜牧业新格局。通过废弃物综合利用，建设覆盖饲养、屠宰、经营、运输各环节的病死畜禽无害化处理网络，发展环境友好型畜牧业，促进从养殖场到餐桌全产业链的绿色化，实现生态效益、经济效益、社会效益有机统一，促进畜牧业可持续发展。到 2020 年全省畜禽生产区域布局合理，畜产品检验合格率达到 99% 以上、养殖废弃物综合利用率 85% 以上。

（2）第二阶段（2020~2025 年）：构建成紧跟市场趋势、产业体系完善、生产体系高效、经营体系健全的新丰绿色生态畜牧业。

紧跟市场趋势：以市场需求为导向，调优、调高、调精新丰畜牧产业，到 2025 年，畜牧产业结构优化调整，畜禽产品精品特色，畜牧业占农业总产值的比重达到 16% 以上，畜牧业产值年增长率 3%，达到 31469 万元（现行价）；全县猪、家禽、牛、羊出栏量分别达到 15.8 万头、136 万只、0.46 万头和 0.51 万头。

产业体系完善：强化科技兴牧，推进农牧结合，畜牧产业链发展完善，以畜禽良种繁育体系、科技创新和推广体系、动物疫病防控体系、畜禽产品加工流通体系、农产品质量安全检测体系为支撑，形成完善的现代化生态畜牧业产业体系，以新丰县特色畜禽产品为基础，形成具有新丰特色的

生态养殖模式，成为广东生态畜牧业发展示范县。

生产体系高效：现代生态畜牧业生产体系日趋高效，强化物质技术装备支撑，用现代设施、装备、技术手段发展绿色生产，提高畜禽良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平，发展智能化养殖，创建省重点生猪养殖场 4 家、省重点家禽养殖场 2 家、农业部标准化示范场 2 家。畜禽养殖规模化率达到 90%、禽畜良种覆盖率达到 98% 以上，构建高效的新丰现代畜牧业生产体系。

经营体系健全：培育新型农业经营主体和新型职业农民，发展社会化服务，完善新型经营主体扶持政策，发展培育农民专业合作社和养殖大户，采取“公司+基地+农户”、“合作社+农户”等形式，提高规模经营水平，新引进或培育规模大、带动能力强的 2 家省级龙头企业、3 家市级龙头企业、3 家县级龙头企业，培育农民专业合作社 10 家、养殖大户 20 家，畜牧业服务机制完善，农业企业及农民自我发展意识强、优势畜产品产业化、品牌化，农民收入提高，农村经济发展持续增长。

表 4-1 新丰县畜牧业中长期发展规划主要指标

目标	2016 年	2020 年	2025 年
生猪出栏（万头）	8.1	11.9	15.8
牛出栏（头）	1372	2400	4600
羊出栏（只）	1339	3600	5100
家禽出栏（万只）	118.5	127	136
其中鸽子出栏（万只）	5.3	6.9	8.5
畜牧业总产值（万元）	24341	27396	31469
畜牧业产值占农业总产值比重（%）	12	14	16
禽畜良种覆盖率（%）		96	98
畜产品检验合格率（%）		98	100
畜禽养殖规模化率（%）		85	90
养殖废弃物综合利用率（%）		85	90
禽疫病强制免疫率（%）	100	100	100
产地检疫率（%）	100	100	100
科技进步贡献率（%）		65	70
农业部标准化示范场（家）		1	2
重点生猪养殖场（家）		1	4
重点家禽养殖场（家）		1	2
省级龙头企业（家）			2
市级龙头企业（家）			3
县级龙头企业（家）			3
农民专业合作社（家）			10
养殖大户（家）			20

第五章 总体布局及产业规划

5.1 总体布局

在禁养区、限养区和适养区三大特定区域划分明确的基础上，按照各个区的功能定位和《广东省环境保护纲要（2006-2020年）》的要求，明确产业发展方向，根据各镇产业基础划定重点发展区域，形成“一心三区”的发展布局：即畜牧产品综合服务与物流中心、西部畜牧业综合发展示范区、中部生态精品畜牧业发展区、东部低山林地畜牧业发展区。

5.1.1 三大特定区域

一、禁养区

（一）一级禁养区

1、国家级和地方级自然保护区的核心区和缓冲区范围内。涉及到自然保护区有：广东新丰云髻山省级自然保护区、韶关新丰鲁古河市级自然保护区。

2、饮用水水源一级保护区：新丰县白水礮水库饮用水水源地一级保护区、新丰县黄龙礮水库备用饮用水水源地一级保护区、新丰县横溪水库备用饮用水水源地一级保护区、新丰县潭公洞水库备用饮用水水源地一级保护区、新丰县马头镇鲁古河水库饮用水水源保护区一级保护区、新丰县回龙镇回龙水库饮用水源保护区一级保护区、新丰县遥田镇桃源水库饮用水水源保护区一级保护区、新丰县梅坑镇饮用水水源保护区一级保护区、新丰县黄礮镇饮用水水源保护区一级保护区、新丰县沙田镇饮用水水源保护区一级保护区。

3、依照法律法规规定应当划定的区域：法律法规规定的其他禁止建设

养殖场的区域(保留条款,依据当地具体情况,结合相关法律要求确定)。其中包括:生态严控区、韶关新丰鲁古河国家湿地公园。

(二) 二级禁养区

1、国家级和省级自然保护区的实验区范围内。涉及到自然保护区有:广东新丰云髻山省级自然保护区、广东新丰鲁古河市级自然保护区。

2、城镇居民区和文化教育科学研究区,主要是县城和各乡镇城镇规划区。

3、新丰县梅坑河、小正河备用饮用水水源地一级保护区。

(三) 三级禁养区 饮用水水源二级保护区。具体包括:新丰县马头镇鲁古河水库饮用水水源保护区二级保护区。

二、限养区范围

(1)主要河流两侧和水库周边 500 米范围内(已列入禁养区范围的除外):新丰江、双良河、羌坑河、层坑河、大席河、梅坑河、沙田河、回龙河、遥田河及主要支流两侧 500 米范围内;上游水库、岩头水库、石燕岩水库、石角水库、金水水库、遥田水库、回龙水库欧公洞水库及其周边 500 米,各水库入、出库主要河流两侧各 500 米范围内。

(2)主要交通干线两侧 500 米范围内。即各级公路(高速公路、国道、省道)两侧 500 米范围内:G105 线、S244 线、S347 线。

(3)农村各自然村居民点周边 500 米范围内。

三、适养区范围

除禁养区和限养区以外的区域均为适养区,在适养区内应按照养殖规划和以种定养原则适度发展畜禽养殖业。

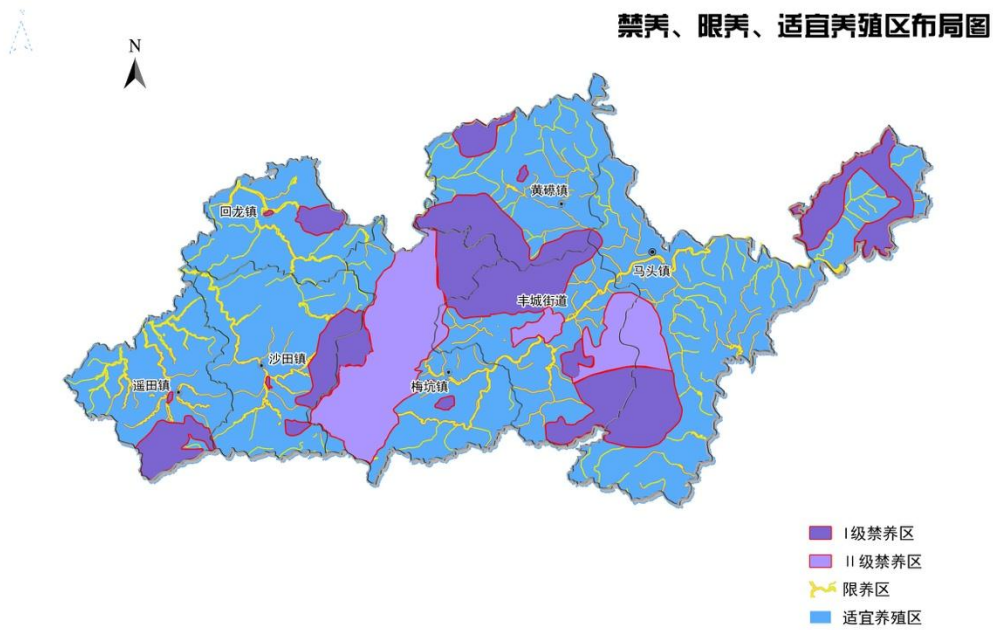


图 5-1 三大特定区域布局图

5.1.2 四大发展区域

1、畜牧产品综合服务与物流中心

充分利用县城优越的交通区位和市场优势，围绕丰城街道，引进实力企业，立足品牌意识，建立畜牧产品综合服务与物流中心，大力开展畜牧产品加工、转运、配送、销售、信息发布等综合服务功能。

2、西部畜牧业综合发展示范区

涉及范围：主要包括回龙镇、沙田镇、遥田镇 3 镇。

发展方向：该区域生猪、家禽及草食动物养殖皆具有较大规模，如回龙镇新丰县顺发农业开发有限公司、合和猪场、沙田合利养猪场，养殖基础较好。该地区的山地和丘陵面积占土地总面积的 50% 以上，因此可在环境条件较为理想的山区、丘陵和荒坡等地，发展特色的山地畜牧养殖。主要在回龙镇发展特色草食动物养殖，在沙田、遥田发展适度规模化生猪、家禽养殖。

发展规模：该区域未来可适当扩大养殖规模，进一步调整优化布局，实行标准化、规模化、生态化发展模式，起到良好的示范作用。规划到 2020 年，该区域生猪出栏量 7.1 万头，占全县的 59.66%，牛出栏量 1260 头，占全县的 52.50%，羊出栏量 2100 头，占全县的 58.33%，禽出栏量 58 万只，占全县的 45.67%；到 2025 年，该区域生猪出栏量 9.5 万头，占全县的 60.13%，牛出栏量 2470 头，占全县的 53.70%，羊出栏量 3200 头，占全县的 62.75%，禽出栏量 66 万只，占全县的 48.53%。

表 5-1 西部畜牧业综合发展示范区生产规模

区域	生猪出栏量(万头)		牛出栏(头)		羊出栏(头)		家禽出栏(万只)		承载力(猪当量)
	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2025
沙田镇	2.4	2.8	450	880	650	850	17	20	12
遥田镇	2.2	3.2	380	750	750	1100	20	22	15
回龙镇	2.5	3.5	430	840	700	1250	21	24	8.5
合计	7.1	9.5	1260	2470	2100	3200	58	66	35.5

3、中部生态精品畜牧业发展区

涉及范围：主要包括梅坑镇、丰城街道、黄礞镇 3 个镇的大部分地区。

发展方向：该区域生态环境良好、农业产业特色突出，主打生态旅游，畜牧养殖规模不大，区域内有龙头企业新丰板岭原种猪场带头优势，可大力发展生态化、精品化的生猪、家禽以及草食动物（肉牛、奶牛、黑山羊等）的立体种养，依靠科技手段，提升产业层次。

发展规模：该区域涉及较大面积的禁养区，未来将控制养殖规模，不再扩大及新建较大养殖项目。规划到 2020 年，该区域生猪出栏量 2.8 万头，占全县的 23.53%，牛出栏量 780 头，占全县的 32.50%，羊出栏量 850 头，占全县的 23.61%，禽出栏量 47 万只，占全县的 37.01%；到 2025 年，该区域生猪出栏量 4 万头，占全县的 25.32%，牛出栏量 1290 头，占全县的

28.04%，羊出栏量 950 头，占全县的 18.63%，禽出栏量 45 万只，占全县的 33.09%。

表 5-2 中部生态精品畜牧业发展区畜牧生产规模

区域	生猪出栏量（万头）		牛出栏（头）		羊出栏（头）		家禽出栏（万只）		承载量（猪当量）
	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2025
丰城街道	0.5	0.5	260	180	250	100	20	15	4.5
梅坑镇	1	1.7	280	620	350	550	15	16	5
黄礞镇	1.3	1.8	240	490	250	300	12	14	6
合计	2.8	4	780	1290	850	950	47	45	15.5

4、东部低山林地畜牧业发展区

涉及范围：主要包括县域东部马头镇的大部分地区。

发展方向：该区域林地面积大，林业生态资源丰富，但区域内有新丰县最大的自然保护区鲁古河自然保护区，同时也是新丰江的水源地，为保护新丰江源头水源涵养功能，可结合农业休闲旅游业，主要发展以林地禽类养殖为主的林下经济，适度发展生猪养殖。

发展规模：规划到 2020 年，该区域生猪出栏量 2 万头，占全县的 16.81%，牛出栏量 360 头，占全县的 15%，羊出栏量 650 头，占全县的 18.06%，禽出栏量 22 万只，占全县的 17.32%；到 2025 年，该区域生猪出栏量 2.3 万头，占全县的 14.56%，牛出栏量 840 头，占全县的 18.26%，羊出栏量 950 头，占全县的 18.63%，禽出栏量 25 万只，占全县的 18.38%。

表 5-3 东部低山林地畜牧业发展区生产规模

区域	生猪出栏量（万头）		牛出栏（头）		羊出栏（头）		家禽出栏（万只）		承载量（猪当量）
	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2020	2025	2025
马头镇	2	2.3	360	840	650	950	22	25	13
合计	2	2.3	360	840	650	950	22	25	13

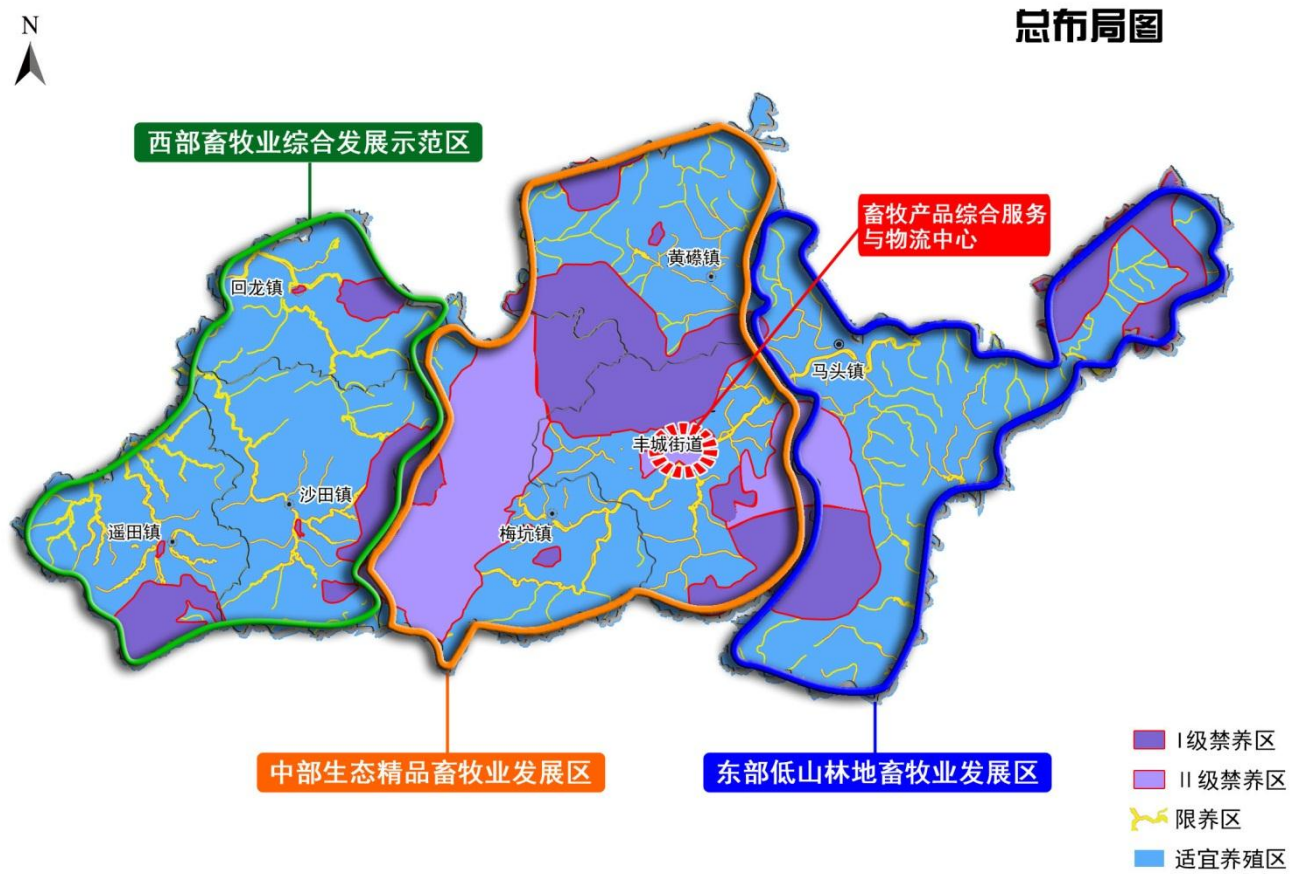


图 5-2 总体布局图

5.2 产业发展规划

5.2.1 生猪产业

■ 发展思路

依托省级龙头企业科研基地的优势，做好蓝塘猪、大花白猪资源保种工作；夯实养殖业基础设施建设，稳定并适度扩大养殖规模，重点发展瘦肉型猪，适度饲养本地猪和土杂猪。大力推广标准化养殖模式，形成以标准化规模养殖场为主导，大型与小型规模养殖场同步发展的养殖结构。引进和培育有实力的加工、营销型企业，完善养殖、防疫、加工、销售一体化的产业链。

■ 发展目标

到 2020 年，生猪出栏量 11.9 万头进一步完善良种繁育体系，增建 1-2 个良种繁育基地；建立“养殖+沼气+种植”三位一体生态养殖发展模式；到 2025 年，生猪出栏量 15.8 万头，实现生猪养殖业的废弃物资源化利用，发展深加工企业 1-2 家，定点屠宰加工率达 100%，产品价值高于市场同类产品，规模化养猪场出栏的商品肉猪占出栏总量 50%；养殖业结构优化，实现安全、优质、高效生产；深加工环节逐步发展完善，形成一批知名的深加工畜禽产品；养殖业布局合理，生态环境保持良好。

■ 重点发展区域

西部地区：以遥田镇、沙田镇、回龙镇为核心，环境条件较为理想的山区、丘陵和荒坡等地，重点发展瘦肉型猪，适度饲养本地猪和土杂猪。推广“公司+基地+农户”经营模式，发展适度规模化生猪养殖业。

中部地区：以丰城街道、黄礞镇、梅坑镇为核心，利用当地丰富的生态资源优势，以中、小型养殖场为主，发展生态化、精品化的生猪养殖。

肉类加工区：以丰城街道为核心，依托省级龙头企业新丰板岭原种猪场科研基地的优势，做好蓝塘猪、大花白猪资源保种工作，推进高档猪肉开发。引进有实力的加工、营销型企业，打造本地生猪品牌。

■ 重点建设内容

(1) 建设良种繁育基地。充分利用省级龙头企业新丰板岭原种猪场科研基地的优势，积极推进生猪良种繁育体系建设，建设繁育基地，加强本地生猪品种资源保护利用与开发，有效提高新丰县生猪生产的质量和效益。

(2) 建设规模化养猪场和标准化养猪小区。以养殖小区为载体，统一生产流程，推行标准化养殖，使分散的家庭养殖向集约化、规模化养殖转变，从而有效控制动物疫病的发生和流行，并从源头上杜绝滥用药物以及饲料添加剂的行为，确保畜产品质量安全。

(3) 引进有实力的加工型企业，围绕优势产业，积极鼓励畜产品加工企业，与高校、科研单位共同建立畜产品加工研发基地，着力调整产品结构，实施名牌战略，增强畜产品市场竞争力，实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务的产业化格局，全力推进新丰县畜产品加工业快速发展。

5.2.2 家禽产业

■ 发展思路

一方面要保护地方特色品种，加强地方特色品种的品牌打造，另一方面要引进禽类良种，提高生产效率，降低生产成本，增强新丰县禽产业的市场竞争力。以“公司+基地+农户”的形式，带动和发展当地禽产业，尤其在低山（林）区和丘陵地带大力推广山地养鸡等特色产业，尽快形成在全县乃至全市、全省具有优势和特色的绿色禽产品生产基地。

■ 发展目标

到 2020 年，家禽出栏 127 万只，建设 1-2 个禽类良种繁育基地，提高种苗自给率；到 2025 年，年出栏量达到 136 万只，禽产品精深加工业规模进一步提升，形成新丰县特色禽产品品牌。推广鱼塘养鸭养鹅、林下养鸡等健康养殖模式，控制环境污染，实现安全、优质、高效生产，实现禽产业发展生态化、品牌化。

■ 重点发展区域

(1) 中部地区：以中部的梅坑镇、丰城街道为核心，发展“禽-果(鱼)”等生态立体养殖模式，进一步推广无公害养殖技术，充分利用畜禽排泄物，消除畜禽养殖所造成的污染，同时减少生产成本，提高养殖生产的综合效益。

(2) 东部地区：以马头镇为核心，大力发展林下禽类养殖，将林下经济发展融入到精准扶贫精准脱贫、美丽乡村建设、生态旅游景区建设中。

(3) 禽肉产品加工区：在以丰城街道为核心，重点支持 1-2 家实力企业发展禽产品精深加工，实行市场准入制、规范企业迎合市场需求生产安全优质产品，力创品牌。

■ 重点建设内容

(1) 重视科学研究与技术创新的基础工作，进一步深入研究优质禽类的保种育种技术，形成代次分明的良种繁育体系，提高禽类良种覆盖率。

(2) 建立禽类养殖标准化体系。加大禽类养殖基础设施设备投入，配备粪污无害化处理设施，提高规模化养殖的自动化水平。完善规模化养殖标准，推进标准化、精细化、信息化管理。建立完善的防疫制度，科学实施疫病综合防控措施。继续加强新产品、新技术的开发，着力推进养殖方式向标准化健康生态养殖方向转变。

(3) 提高禽产品精深加工水平。大力引进和培育龙头企业，争取政策

扶禽类产品加工企业，联合科研单位，促进产学研合作，改善生产和技术条件，提高产品精深加工水平，不断延伸和拓展产业链条，增加畜产品附加值。

（4）健全防疫体系、加强质量安全监管。通过防疫基础设施建设，完善基层防控体系，使新丰县禽类疫病诊断、监测手段和水平得到明显提升。禽类基层诊疗能力和防疫公共服务水平显著加强。通过建立鸡肉产品质量追溯机制、质量安全监督制度及信息管理平台加强安全监管。

5.2.3 草食动物产业

■ 发展思路

推行“加工企业+合作社+养殖大户”的产业化经营模式，因地制宜发展地方优质黑山羊、肉牛、奶牛等产业。推广优质饲草（如皇竹草、黑麦草、三叶草、紫花苜蓿等）的种植与加工，推行林间种草和粮草间套种，扩大饲草作物种植面积，重点推广标准化养殖综合配套、废弃物综合处理与资源化利用等技术模式。适度加大饲养量，发展多层次、多品种的养殖模式。

■ 发展目标

到 2020 年，主要草食畜产品生产规模和质量水平稳定增长，市场供应基本保障，生产技术水平稳步提高，加快推进草食畜牧业标准化规模养殖，培育 5-10 家肉牛、肉羊标准化养殖户，全县出栏肉牛 0.24 万头、肉羊 0.36 万头；到 2025 年，培育 10-15 家肉牛、肉羊标准化养殖户，全县出栏肉牛 0.46 万头、肉羊 0.51 万头。

生产技术水平稳步提高，标准化规模养殖加快推进，生产效率、非粮饲料资源利用率和科技支撑能力进一步提升。

■ 重点发展区域

在西部的沙田镇、遥田镇、回龙镇，中部的梅坑镇、黄礞镇，可利用

其丘陵和山地面积广的优势大力发展肉牛、奶牛及山羊的生产等。进一步巩固地方品种黑山羊的生态养殖和发展奶牛的特色养殖等。

在中部的丰城街道扶持发展肉牛肉羊屠宰加工企业，推进牛羊标准化屠宰，提升肉品冷链物流配送能力，实现产加销对接，提高牛羊肉供应保障能力和质量安全水平。

■ 重点建设内容

(1) 发展肉牛、肉羊标准化养殖。在稳定散户养牛羊的基础上，抓好适度规模养殖肉牛羊。加大对适度规模标准化养殖场改造升级，大力推广智能化、信息化管理。引导有实力的企业从事草食动物的规模养殖及其产品的加工。实施品牌战略，努力打造草食动物产品品牌。

(2) 巩固饲草料生产基础。推进草种保育扩繁推广一体化发展，培育适应性强的优良新品种，扩大饲草作物种植面积。推广皇竹草、黑麦草、三叶草、紫花苜蓿等等优质饲草料种植。推进天然草原保护建设，促进退化草原植被恢复，加强病虫鼠害的预测预报和防控能力建设。推动饲草料资源多样化开发，加强对糟渣、饼粕等农产品加工副产品的饲料化处理和利用。

(3) 发展草食畜牧业生产经营新业态。引导扶持新型经营主体，加快草食畜牧业生产经营服务端新业态发展，鼓励发展病死草食畜禽处理、废弃物回收再利用、智慧物流等新业态。鼓励发展草食畜禽产品精深加工业，打造特色鲜明的休闲农业和乡村旅游产品，培育一批草食畜牧业发展新业态。

第六章 重点建设项目与资金筹措

6.1 重点建设项目

按照“总体规划、分步实施、突出重点、抓点示范”的原则，有序安排各类重点建设项目，《规划》建设项目分为健康畜牧安全项目、畜禽良种繁育项目、标准化规模化养殖项目、畜禽产业链延伸项目、生态养殖类项目。

如表 6-1 所示：

表 6-1 重点建设项目列表

单位：万元

项目名称	建设地点	建设年限	政府投资	社会投资	总投资
一、健康畜牧安全项目			2300	2000	4300
智慧畜牧业管理网络体系建设项目	新丰县	2016—2025	500	500	1000
重大动物疫病防控体系建设项目	新丰县	2015—2025	800	500	1300
畜禽产品质量安全监测、可追溯体系与示范县创建项目	新丰县	2016—2025	1000	1000	2000
二、畜禽良种繁育项目			1300	6500	7800
蓝塘猪、大花白猪保种繁育场	遥田镇、丰城街道	2016—2025	500	2500	3000
标准化良种猪繁育基地	遥田镇、梅坑镇、沙田镇	2016—2025	300	1500	1800
禽类良种繁育基地	沙田镇、丰城街道、遥田镇、马头镇	2016—2025	500	2500	3000
三、标准化规模化养殖项目			1800	8500	10300
国家级标准化示范场	沙田镇	2016—2025	200	800	1000
省级标准化示范场	遥田镇、回龙镇	2016—2025	300	1200	1500
生态化商品猪养殖基地	遥田镇、梅坑镇、沙田镇	2016—2025	200	1000	1200
家禽标准化养殖示范场	沙田镇、遥田镇、马头镇	2016—2025	300	1500	1800

家禽养殖小区	沙田镇、遥田镇、 马头镇	2015—2025	200	1000	1200
标准化肉牛、肉羊示范户	遥田镇、回龙镇、 黄礞镇、沙田镇	2016—2025	300	1500	1800
生态肉牛、肉羊养殖示范场	遥田镇、回龙镇、 黄礞镇、沙田镇	2016—2025	300	1500	1800
四、畜禽产业链延伸项目			1700	8500	10200
屠宰企业改造升级项目	新丰县	2016—2020	200	1000	1200
现代肉类加工中心	丰城街道	2016-2020	1000	5000	6000
休闲牧场	遥田镇、沙田镇、 回龙镇、黄礞镇、 梅坑镇	2016—2025	500	2500	3000
五、生态养殖类项目			3000	11000	14000
病死畜禽无害化处理体系建设项目 (病死畜禽专业无害化处理厂)	新丰县	2016—2025	300	900	1200
畜禽规模化生态养殖及污染减排项目	新丰县	2015—2025	500	1500	2000
畜牧业绿色发展示范创建项目	新丰县	2016—2025	300	900	1200
秸秆饲料商品化规模生产加工及综合 利用项目(秸秆饲料生产企业)	新丰县	2016—2025	200	600	800
生物有机肥项目	新丰县	2016—2025	200	600	800
畜禽标准化示范创建与健康养殖项目	新丰县	2016—2025	500	1500	2000
南方现代草地畜牧业建设项目(优质 饲草推广)	新丰县	2016—2025	500	2500	3000
种养结合示范点	新丰县	2016—2025	500	2500	3000
合计			10100	36500	46600

6.2 资金筹措

重点建设 3 大类工程项目，初步概算总投资为 46600 万元，其中政府资金 10100 万元、社会资金 36500 万元。重点项目的资金来源按照其建设主体和目标的不同而不同。各种基础设施建设以政府财政投入为主，辅以各级政府的扶持贷款和财政补助，部分项目可吸纳社会资本入股投资；产业发展类项目以吸引国内企业投资为主，对部分项目借助国家政策性贷款

的扶持，辅以政府财政资助，或提供无息或低息贷款；生态环保类项目以社会投资为主，辅以地方财政和争取省、市有关部门提供的补助或专项资金，对部分项目也可以吸纳社会资本投资。

拓宽资金渠道，建立灵活的投融资机制，实现投入的多元化、社会化；按谁投资、谁受益的原则，鼓励社会资本投资建设、经营重大工程项目，建立自主经营、自负盈亏、自我发展的良性机制，促进各种工程建设的产业化、市场化。

第七章 保障措施

7.1 政策保障

全面贯彻党的十九大精神,紧紧围绕供给侧改革,发展现代化畜牧业,坚持产量与质量并重,采取积极的政府财政补贴和税收优惠等政策,用生态化、现代化的理念和思维发展畜牧业,切实根据当地的资源和区位优势,自觉遵循市场经济规律,运用行政、经济、法律等手段,加快现代化畜牧业生产体系的建设。同时,继续完善政策扶持机制和工作推进机制,推动新丰畜禽养殖业适度发展、标准化管理、生态养殖的政策,把畜禽养殖业发展工作列入对各镇、各有关部门综合考核范围,形成“政府发动、部门配合、群众参与、市场动作、上下协调、合力助推”的局面,确保新丰畜禽养殖发展规划在新常态下顺利开展,促进新丰畜牧业可持续健康发展。

7.2 组织管理

新丰县各级政府及相关部门要加强领导,把组织实施《新丰县畜牧业中长期发展规划》作为“十三五”期间发展畜牧业的主要工作来抓,成立畜牧业发展领导小组,设立工作办公室,组建专门的工作班子,紧紧围绕畜牧业发展建设目标,切实履行组织、协调和管理职能。充分发挥农业、发改、科技、财政、国土、规划、环保、水利、金融等职能部门的职能作用,各司其职,协调配合,在思路、政策、资金等方面给予全面支持。建立专项考核制度,加强规划管理,把各项任务进一步分解落实,落实具体部门负责规划落实情况的监督、检查和考核,及时反馈规划实施进程中存在的问题,并及时采取有效的应对措施,确保规划的有效实施,共同推进新丰县畜牧业发展。

7.3 服务保障

健全现代畜牧业社会化服务体系。转变政府职能，加强政府对现代畜牧业生产的服务，积极做好产前、产中、产后全过程服务。鼓励和扶持生产农户和企业按照自愿、平等、互利的原则，组建多种形式的现代生态畜牧业协会和专业合作组织，加强专业合作组织在畜产品质量标准制定、品牌创建及提供生产技术、市场信息、销售服务等方面的作用，提高组织化程度；加强畜产品质量安全监测体系建设，加快制定特色畜产品的质量标 准、安全质量技术规程及加工储运包装质量标准，形成与国家标准、行业标准相配套，涵盖生产全过程的畜产品质量标准化体系；加快推进现代生态畜牧业信息化建设，大力开发利用现代生态畜牧业信息资源，建立主要畜产品市场监测和预警系统，保障现代畜牧业健康可持续发展。

7.4 科技保障

以提质、增产、增效为目标，把握科技进步的主攻方向，重视节粮型品种、资源循环利用技术的试验示范，加大现代畜牧业科技攻关，大力推广优质肉猪、草食动物、家禽配套的科学饲养技术，草地建设、饲料工业技术，对优质地方品种选育和工厂化生产技术、优质品牌畜产品的标准化生产技术、无害化生产技术、畜产品的精深加工技术以及畜产品保鲜、包装、储运技术进行重点攻关；普及沼气、沼肥等的综合利用、农作物秸秆利用、有机废弃物处理和利用；开发畜产品加工链的系列应用等技术，努力提高现代畜牧业科技的创新能力、储备能力和转化能力。同时，完善队伍建设和人才体系，深化畜禽养殖技术推广体制改革，稳定队伍，提高素质，对全县畜禽养殖场和相关人员进行畜禽良种、养殖高新技术、生产经营管理、废弃物综合处理、畜禽产品质量安全监测和追溯等畜禽养殖相关

科技宣传和培训，全面提升新丰畜禽养殖从业人员科技和生产经营管理水平，保障全县畜禽养殖业健康稳定发展。

7.5 法制保障

积极宣传“职权需法定、权力受监督、违法受追究”的现代依法行政理念，按照畜牧业有关法律法规和生产相关标准的要求，认真做好执法依据梳理，完善畜牧部门权力清单，进行依法治牧，防止越权行事。深化推进执法责任体系建设，建立健全岗位责任、执法程序、案卷评查等制度，加强执法队伍建设。完善畜禽养殖污染防治法律法规，会同环保部做好的制定出台工作，积极开展政策、法律巡回宣讲培训和进场进区现场服务活动，做好宣传贯彻工作。依法加大对畜牧业生产经营各个环节的行政执法力度，规范养殖行为，规范畜产品流通行为，规范生产资料经营行为。着力加强规范管理，提高养殖场、区、户依法生产经营意识，完善生产管理制度，规范生产经营行为，不断提高执法水平，提高畜牧业规范化管理水平。